



רשומות

קובץ התקנות

20 במרץ 2024

11217

י' באדר ב' התשפ"ד

עמוד

תקנות למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק (פטור מרישיון ומהיתר לעבודת אסבסט ומניעת ניגוד עניינים)

1980 (תיקון), התשפ"ד-2024

תקנות למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק (פטור מרישיון ומהיתר לעבודת אסבסט ומניעת ניגוד עניינים) (תיקון), התשפ"ד-2024

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 14(ב)2, 23, 34(ד), 36(ב) ו-78 לחוק למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, התשע"א-2011' (להלן – החוק), ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אני מתקינה תקנות אלה:

תיקון תקנה 1

1. בתקנות למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק (פטור מרישיון ומהיתר לעבודת אסבסט ומניעת ניגוד עניינים), התשע"א-2011' (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 1 – (1) לפני ההגדרה "עבודה מצומצמת" יבוא:

"יום עסקים" – יום מימי השבוע, למעט יום שישי, יום מנוחה כמשמעותו בסעיף 18א(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948³, וערב יום מנוחה כאמור, חול המועד ויום שבתון שנקבע בחיקוק;

"מבנה המיועד להריסה" – מבנה שלפי אישור מומין העבודה לפי תקנה 4ב(3), הוא אינו מיועד לשימוש לאחר עבודת הפירוק וההסרה של מוצרי האסבסט צמנט ממנו, אלא להריסה;

"מחיצת ביניים" – מחיצה קשיחה שלמה ותקינה שעשויה מחומר בנייה אטום; "עבודה בסיכון נמוך" – עבודת פירוק והסרה של מוצרי אסבסט צמנט וכן פינויים והובלתם לשם הטמנה, שמתקיימים לגביה התנאים שבפסקאות (1), (3) ו-(4) להגדרה "עבודה מצומצמת", בשינויים המחויבים, ושהיא אחד מאלה:

(1) עבודת פירוק והסרה של לוחות אסבסט צמנט (להלן – לוחות) ששטחם הכולל אינו עולה על 500 מטרים מרובעים או של צינור אסבסט צמנט (להלן – צינור) שאורכו הכולל אינו עולה על 100 מטרים, שמתבצעת במבנה המיועד להריסה או בסככה פתוחה;

(2) פינוי מערום של פסולת אסבסט צמנט בהיקף שאינו עולה על 500 מטרים מרובעים של לוחות או על 5 טונות של מוצר אסבסט צמנט אחר, וכן הובלה של מערום כאמור לשם הטמנה; לעניין זה, "מערום" – ריכוז של לוחות או מוצר אסבסט צמנט אחר, שהם במצב שלם ותקין, המונחים זה על גבי זה או בסמיכות זה לזה;

(3) עבודת פירוק והסרה של לוחות במבנה, ובלבד שהשטח הכולל של הלוחות אינו עולה על 100 מטרים מרובעים, שבין הלוחות ופנים המבנה קיימת מחיצת ביניים, ושפתחי המבנה ניתנים לסגירה⁴;

(2) בהגדרה "עבודה מצומצמת", המילים "אסבסט צמנט (להלן – הלוחות)" והמילים "אסבסט צמנט (להלן – הצינור)" – יימחקו.

2. בתקנה 3 לתקנות העיקריות –

תיקון תקנה 3

(1) בפסקה (1), אחרי "בתוספת" יבוא "הראשונה" ובמקום הסיפה החל במילים "הבעלים ישמור העתק" יבוא "בעבודה המתבצעת בנכס הגובל במקום ציבורי כאמור בפסקה (1), (2) או (6) להגדרה "מקום ציבורי" שבחוק, תבוצע עבודת האסבסט בשעות

¹ ס"ח התשע"א, עמ' 694.

² ק"ת התשע"א, עמ' 1311.

³ ע"ר התש"ח, תוס' א', עמ' 1.

ובמועדים שבהם לא שוהים אנשים במקום הציבורי ולאחר מסירת הודעה כאמור למחזיק בו”;

(2) בפסקה (2), אחרי “בתוספת” יבוא “הראשונה”;

(3) בפסקה (3), במקום “או מבצע” יבוא “מבצע או גורם המפקח על העבודה לפי דין”;

(4) במקום פסקה (4) יבוא:

(4) “בעבודה המבוצעת במבנה, מזגנים ומערכות אוורור המופעלים בשאיבת אוויר חיצוני יהיו כבויים כל משך ביצוע העבודה, ונוסף על כך –

(א) אם יש מחיצת ביניים בין האסבסט צמנט לבין חלל המבנה – פתחי המבנה יהיו סגורים מתחילת העבודה ועד סיומה;

(ב) אם אין מחיצת ביניים בין האסבסט צמנט לבין חלל המבנה – הפצים המצויים במבנה יפוננו לפני תחילת העבודה, ואם לא ניתן לפנותם – הפצים כאמור יכוסו ביריעות ניילון להגנה מפני אבק העלול להיווצר במהלך העבודה; היריעות יוסרו לאחר סיום העבודה וניקוי אתר העבודה ויפוננו כפסולת אסבסט”;

(5) בפסקה (5), במקום “הלוחות או הצינור, לפי העניין, יורטבו במים” יבוא “רכיבי האסבסט צמנט יורטבו במים או בחומר מלכד על בסיס מים”;

(6) בפסקה (8), במקום “הלוחות או הצינור, לפי העניין” יבוא “רכיבי אסבסט צמנט”;

(7) בפסקה (9), במקום “הלוחות או הצינור שפורקו, לפי העניין” יבוא “רכיבי אסבסט צמנט שפורקו”;

(8) בפסקה (10), במקום “מאזור העבודה” יבוא “מאתר העבודה”;

(9) בפסקה (12), במקום “המתאים לאותה פסולת אסבסט” יבוא “צמנט המחזיק ברישיון מפעיל אתר פסולת אסבסט לפי סעיף 22 לחוק”;

(10) אחרי פסקה (12) יבוא:

(13) “הבעלים ומבצע העבודה ישמרו העתק של ההודעה כאמור בפסקה (1) ותיעוד על דרכי מסירתה, וכן ישמרו העתק של אישור בדבר קליטת פסולת אסבסט שהנפיק להם אתר פסולת אסבסט שאליו פינו פסולת אסבסט לפי פסקה (12), והכול לתקופה של שלוש שנים לפחות מביצוע העבודה המצומצמת.”

3. בתקנה 4 לתקנות העיקריות, בפסקה (1), אחרי “במים” יבוא “או בחומר מלכד על בסיס מים”.

4. אחרי תקנה 4 לתקנות העיקריות יבוא:

הוספת תקנות
א4 עד א4

א4. קבלן אסבסט (בתקנה זו – הקבלן) רשאי לבצע עבודה מצומצמת או פינוי מוצר אסבסט (בתקנה זו – העבודה) בלא היתר לעבודת אסבסט, ובלבד שיתקיימו כל אלה:

(1) הקבלן יבצע את העבודה באופן שימנע סיכון לציבור ולסביבה, תוך שימוש בציוד ובמכשור מתאימים לעבודה, ויפעל לפי הוראות סעיף 39 לחוק, בכפוף לשינויים ולתנאים הקבועים בתקנה זו;

“פטור מהיתר לקבלן אסבסט לעבודה מצומצמת ולפינוי מוצר אסבסט

(2) העובד האחראי של הקבלן יודיע לממונה בכתב, באמצעות טופס מקוון המצוי באתר המשרד להגנת הסיביבה (להלן – טופס מקוון), על כוונתו לבצע את העבודה, שלושה ימי עסקים לפחות לפני ביצועה, ויציין בהודעה את כל אלה: מיקום מדויק של אתר העבודה, אופי השימוש בנכס או במבנה שבו תבצע העבודה, תוכנית העבודה, שיטת העבודה ומועד מתוכנן לביצוע העבודה, שם מלא של מזמין העבודה ושל בעל הנכס או המבנה או המחזיק בו ופרטי ההתקשרות עימם;

(3) להודעה כאמור בפסקה (2) יצורפו כל אלה: שתי תמונות לפחות של אתר העבודה, הצהרה חתומה בידי העובד האחראי של הקבלן המאשרת את התקימותם של התנאים לפטור מהיתר לפי תקנה זו, התחייבות הקבלן בכתב לעמוד בתנאים לביצוע העבודה וכן אישור מאת מזמין העבודה לעניין פרטי הנכס שהעבודה הוזמנה לו כפי שהם מופיעים בהודעה;

(4) הקבלן יבצע את העבודה בתוך חצי שנה ממועד ההודעה, בכפוף להוראות תקנה 14, ובלבד שאם העבודה תבוצע במועד שונה מהמועד המתוכנן שצוין בהודעה לפי פסקה (2), ימסור הקבלן הודעה בכתב, באמצעות טופס מקוון, על המועד החדש 48 שעות לפחות לפני ביצוע העבודה;

(5) לפני ביצוע העבודה, ידריך הקבלן, באמצעות העובד האחראי שלו, את עובדי הקבלן לגבי ביצוע העבודה באופן שימנע סיכון לציבור ולסביבה, ובמהלך העבודה יפקח הקבלן, בעצמו ובאמצעות העובד האחראי שלו, על ביצוע העבודה בידי עובדי הקבלן;

(6) העבודה תבוצע לפי הפרטים שנמסרו בהודעה כאמור בפסקה (2), ובכלל זה לפי תוכנית העבודה, ואולם אם יידרש שינוי בתוכנית העבודה או בפרטים כאמור, ידווח על כך הקבלן לממונה, בכתב ולאחר, באמצעות טופס מקוון; הדיווח ייעשה מראש, אך אם לא התאפשר הדבר, ייעשה הדיווח אחרי מעשה, בסמוך ככל האפשר לקרות השינוי;

(7) הקבלן יבצע את העבודה בהתאם לדרישות לעניין עבודה מצומצמת לפי תקנה 13(1), (2), (4) עד (6), (8) ו-12(1) או בהתאם לדרישות לעניין פינוי מוצר אסבסט לפי תקנה 14(1), (2) ו-4(4), לפי העניין, בשינויים המחוייבים ובשינוי זה: בתקנה 13(4)ב), יראו כאילו במקום "יכוס בניילון" נאמר "יכוס בשתי יריעות פוליאתילן";

(8) במהלך העבודה, תימנע כניסת אנשים שאינם עובדי הקבלן או גורמים המפקחים על העבודה לפי דין, לאתר העבודה;

(9) בסיום העבודה תיאסף כל פסולת האסבסט מאתר העבודה, לצורך פינויה; בתקנה זו, "פסולת אסבסט" – לרבות שאריות אסבסט צמנט המצויות באתר העבודה, ציוד מיגון ששימש בביצוע העבודה, יריעות פוליאטילן ששימשו להגנה על חפצים וציוד, וכן ציוד, חפצים וחומרי בנייה שזוהמו באסבסט ושלא ניתן לנקותם מאסבסט;

(10) פסולת האסבסט תיארז, במהלך העבודה וטרם הפינוי, באריזה תעשייתית ייעודית בתחומי אתר העבודה; בפסקה זו, "אריזה תעשייתית ייעודית" – אריזה שמתקיימים בה כל אלה:

(א) היא בעלת יכולת נשיאה והרמה מתאימה ויש לה דפנות כפולות וידיות נשיאה;

(ב) מוטבע עליה סימן אזהרה לעניין אסבסט, וכן מצוין על האריזה שם ומספר רישיון של הקבלן שביצע את העבודה;

(ג) היא עומדת בתנאים של אריזה מקבוצת 2 או 3 לפי תקנות שירותי הובלה, התשס"א-2001;

(11) בסיום העבודה יבצע הקבלן בדיקה חזותית כדי לוודא שלא נותר אסבסט באתר העבודה ובסביבתו, ובמידת הצורך ידאג לניקוי של אתר העבודה, לרבות חלקי מבנה וחפצים המצויים באתר העבודה, מאסבסט; פסולת האסבסט תפונה מאתר העבודה מוקדם ככל האפשר ולא יאוחר מ־48 שעות מסיום העבודה;

(12) בתום העבודה ימסור הקבלן למזמין העבודה אישור על התקיימות התנאים לסיום העבודה כאמור בפסקה (11) לצורך אכלוס מחדש של הנכס או המבנה, לפי העניין;

(13) הקבלן ישמור את כל המסמכים המתעדים את ביצוע העבודה לפי הוראות תקנות אלה, ובכלל זה אישור על פינוי פסולת האסבסט לאתר פסולת אסבסט, לתקופה של שלוש שנים לפחות ממועד ביצוע העבודה.

פ.טור מהיתר לקבלן אסבסט לעבודה בסיכון נמוך 4. קבלן אסבסט (בתקנה זו – הקבלן) רשאי לבצע עבודה בסיכון נמוך (בתקנה זו – העבודה) בלא היתר לעבודת אסבסט, ובלבד שמתקיימים כל אלה:

(1) הקבלן יבצע את העבודה באופן שימנע סיכון לציבור ולסביבה, תוך שימוש בציוד ובמכשור מתאימים לעבודה, ופועל לפי הוראות סעיף 39 לחוק, בכפוף לשינויים ולתנאים הקבועים בתקנה זו;

⁴ ק"ת התשס"א, עמ' 446.

(2) העובד האחראי של הקבלן הודיע לממונה בכתב, באמצעות טופס מקוון, על כוונתו לבצע את העבודה, חמישה ימי עסקים לפחות לפני ביצועה, וציין בהודעה את כל אלה: מיקום מדויק של אתר העבודה, אופי השימוש בנכס או במבנה שבו תבצע העבודה, תוכנית העבודה, שיטת העבודה ומועד מתוכנן לביצוע העבודה, שם מלא של מזמין העבודה ושל בעל הנכס או המבנה או המחזיק בו ופרטי ההתקשרות עימם;

(3) בהודעה כאמור בפסקה (2) יצוין דבר קיומה של מחיצת ביניים, אם היא קיימת, וכן יצורפו להודעה כל אלה: שתי תמונות לפחות של אתר העבודה, שרטוט של אתר העבודה וסביבתו במרחק של 50 מטרים מאתר העבודה, הצהרה חתומה בידי העובד האחראי של הקבלן המאשרת את התקיימותם של התנאים לפטור מהיתר לפי תקנה זו, התחייבות הקבלן בכתב לעמוד בתנאים לביצוע העבודה וכן אישור מאת מזמין העבודה לעניין פרטי הנכס שהעבודה הוזמנה לו כפי שהם מופיעים בהודעה;

(4) הקבלן יתלה הודעה בנוסח הקבוע בתוספת השנייה, במקומות בולטים על גבי הנכס שבו מבוצעת העבודה ועל גבי הנכסים המצויים במרחק של עד 50 מטרים מאתר העבודה, יומיים לפחות לפני תחילת העבודה;

(5) בעבודה המתבצעת במרחק שאינו עולה על 50 מטרים ממקום ציבורי, יבצע הקבלן את העבודה בשעות ובמועדים שבהם לא שוהים אנשים במקום הציבורי, ולאחר מסירת הודעה למחזיק בו;

(6) הקבלן יבצע את העבודה בהתאם לדרישות לפי תקנה 3(4), (5), (6), (8) ו-12 ולפי תקנה 4(א), (5), (6) ו-8) עד (13).

ג. סייג לפטור מקבלת היתר עבודת אסבסט

(א) על אף הוראות תקנות 4 א ו-4 ב, לא יבצע קבלן אסבסט עבודה מצומצמת, פינוי מוצר אסבסט או עבודה בסיכון נמוך, בלא היתר עבודת אסבסט, אם הודיע הממונה לקבלן האסבסט, בתוך התקופה שממועד ההודעה כאמור בתקנה 4(2) או 4(2)ב, לפי העניין (להלן – ההודעה מטעם הקבלן), עד למועד ביצוע העבודה כפי שנמסר בהודעה מטעם הקבלן או עד למועד ביצוע העבודה בפועל, לפי המאוחר, כי העבודה או הפינוי טעונים היתר עבודת אסבסט, לאחר שנוכח כי הפרטים שנמסרו בהודעת קבלן האסבסט אינם מלאים, או שנוכח כי קיים סיכון בעבודה או בפינוי, או כי יש צורך לקיים בירור נוסף לגבי העבודה או הפינוי, בין השאר, לצורך הערכת רמת הסיכון שלהם.

(ב) בלי לגרוע מהסמכות לפי תקנת משנה (א), רשאי המנהל להורות, אם נוכח כי קבלן אסבסט מסר לו או לממונה מידע כוזב, מטעה, שגוי או חלקי, ובכלל זה במסגרת הודעה לפי תקנה 4 א או 4 ב או בדיווח לפי סעיף 39(ב)3 לחוק, או כי הקבלן לא מילא את חובותיו לפי תקנות אלה, כולן או חלקן, כי קבלן האסבסט לא יהיה רשאי לבצע עבודה לפי הוראות התקנות האמורות לתקופה של עד שנה, כפי שיוורה."

5. בתקנה 6 לתקנות העיקריות – תיקון תקנה 6

(1) בתקנת משנה (א)3, אחרי "באמור" יבוא "אינו חייל בשירות חובה, בהגדרתו בחוק שיירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גימלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985⁵, ואינו חייל בשירות מילואים כאמור בפסקה (2) להגדרת "חייל" בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955⁶, נתן הסכמתו בכתב לבצע את העבודה האמורה והוא";

(2) תקנת משנה (ב) – בטלה.

6. בתקנה 7 לתקנות העיקריות – תיקון תקנה 7

(1) ברישה, במקום "למעט באחת מאלה" יבוא "אלא אם כן העבודה היא בנכס שבבעלותו או בהחזקתו של המזמין, ובלבד שבאותה עבודה יועסק, נוסף על המזמין או העובד שלו, קבלן אסבסט פריך או מפקח אסבסט פריך, לפי העניין, וכן מעבדה דוגמת, שאינם המזמין או עובד שלו";

(2) פסקאות (1) ו-(2) – יימחקו.

7. בתקנה 8 לתקנות העיקריות, במקום "באותה עבודה, יראו אותן" יבוא "באותה עבודה, וכן העסקה של מעבדה דוגמת או דוגם אסבסט בידי קבלן אסבסט, עובד אחראי או מפקח אסבסט פריך או תשלום למעבדה דוגמת או לדוגם אסבסט מאת קבלן אסבסט, עובד אחראי או מפקח אסבסט פריך, יראו אותם".

8. בתוספת לתקנות העיקריות – תיקון התוספת

(1) בשם התוספת, במקום "תוספת" יבוא "תוספת ראשונה";

(2) במקום "(תקנה 1)3 ו-(2)" יבוא "(תקנות 1)3 ו-(1)3 ו-(2)3 ו-(4)א";

(3) במקום "לפי תקנה 1)3" יבוא "לפי תקנה 1)3 ו-(2)3 או 4(ד)7";

(4) בפסקה (2), במקום "מוזגים" יבוא "מערכות אוורור ומוזגים המופעלים בשאיבת אוויר חיצוני";

(5) בסופה יבוא:

"בעבודה שמבוצעת בידי קבלן – פרטי קבלן האסבסט המורשה שיבצע את העבודה:

שם הקבלן: מס' רישיון:

שם העובד האחראי של הקבלן: מס' אישור:

הודעה על עבודה מצומצמת מס'

טלפון ליצירת קשר:

⁵ ס"ח התשמ"ה, עמ' 142.

⁶ ס"ח התשט"ו, עמ' 171.

“התוספת השנייה”

(תקנה 4ב(4))

הודעה על ביצוע עבודת אסבסט בסיכון נמוך

לפי תקנה 4ב לתקנות למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק (פטור מרישיון ומהיתר לעבודת אסבסט ומניעת ניגוד עניינים), התשע”א–2011, אנו מודיעים בזה על כוונה לבצע עבודת אסבסט בסיכון נמוך, כמפורט להלן:

עבודת האסבסט תבוצע ב־ הנמצא בכתובת:

ביום תאריך בין השעות

בהתאם להודעה ולתכנית עבודה מס’ שהוגשה למשרד להגנת הסביבה ביום:

חשיפה לאבק אסבסט עלולה לסכן את הבריאות; במהלך ביצוע העבודה יינקטו אמצעים למניעת אבק. כמו כן, כדי להימנע מחשיפה לאבק, על המשתמשים במבנים ובנכסים הגובלים באתר העבודה – במרחק של עד 50 מטרים מאתר העבודה – לנקוט את אמצעי הזהירות המפורטים להלן במהלך ביצוע העבודה:

(1) לסגור את פתחי המבנים (חלונות ודלתות) הפונים לאתר העבודה;

(2) לכבות מזגנים ומערכות אוורור המופעלים בשאיבת אוויר חיצוני;

(3) להימנע משהייה ממושכת מחוץ למבנה ובקרבת אתר העבודה.

לידיעתכם, לפי התקנות האמורות ובכפוף לתנאים הקבועים בהן, העבודה אינה טעונה היתר עבודת אסבסט.

פרטי קבלן אסבסט מורשה שיבצע את העבודה:

שם הקבלן: מס’ רישיון:

שם העובד האחראי של הקבלן: מס’ אישור:

טלפון ליצירת קשר:

10. תחילה ותחילה (א) תחילתה של תקנה 3 לתקנות העיקריות, כתיקונה בתקנה 2 לתקנות אלה, 14 ימים מיום פרסומן של תקנות אלה, והיא תחול לענין עבודות שהחלו במועד האמור ואילך.

(ב) תחילתן של תקנות 4א עד 4ג, התוספת הראשונה והתוספת השנייה לתקנות העיקריות, כנוסחן בתקנות 4, 8 ו-9 לתקנות אלה, בהתאמה – 6 חודשים מיום פרסומן של תקנות אלה.

ל’ באדר א’ התשפ”ד (10 במרץ 2024)

(חמ 4307-3)

עידית סילמן
השרה להגנת הסביבה